

De normering voor geluid gebaseerd op geluidzones, op basis van verschillende dosismaten, zal worden losgelaten met dit wetsvoorstel. In dit wetsvoorstel wordt aangegeven bij de Europese dosismaat en wordt een normeringssystematiek voorgesteld gebaseerd op handhavingspunten.

De wet zal een kaderwet worden, waarbij bij of krachtens de wet regels zullen worden gegeven waarmee bij de besluitvorming over luchthavens rekening moet worden gehouden. Deze worden voor burgerluchthavens uitgewerkt bij algemene maatregel van bestuur (AMvB), het Besluit burgerluchthavens. In deze AMvB zullen ook de geldende minimale milieueisen worden opgenomen.

Voor militaire luchthavens wordt een aparte AMvB militaire luchthavens opgesteld. Het voor militaire luchthavens geldende stelsel wordt gemoderniseerd, waarbij tevens een verbeterde grondslag voor burgermedegebruik van militaire luchthavens wordt geboden.

### 9.2.3 TOESTELLEN

Zoals bij het de hoofdstukken Wegverkeer en Spoorwegverkeer al is besproken, is het mogelijk aan toestellen geluideisen te stellen. Dit bronbeleid is met betrekking tot luchtvaartuigen neergelegd in titel 3.2 van de Wet luchtvaart. Daarin wordt namelijk verboden om vluchten uit te voeren met een luchtvaartuig dat niet voldoet aan de voor dat luchtvaartuig geldende geluideisen of een luchtvaartuig dat geen geluidverklaring heeft.

### 9.2.4 LUCHTVAARTVERKEER VERSUS INDUSTRIE

Luchthavens zijn vaak ook inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer en vallen daardoor onder de regels voor industrielawaai. Op grond van jurisprudentie nemen de aanwezige robanen en start- en landingsbanen, waarop het taxiën, opstijgen en landen van vliegtuigen plaatsvindt, een bijzondere plaats in. Dergelijke activiteiten (taxiën, opstijgen en landen) maken geen deel uit van de inrichting, waardoor de Afdeling Bestuursrechtspraak het ook niet mogelijk acht om aan een milieuvergunning voor deze activiteiten voorschriften te verbinden.<sup>10</sup> Ook heeft de Afdeling een aantal keer uitgesproken dat ten aanzien van de geluidbelasting van vliegverkeer, waaronder het opstijgen en landen, in de luchtvaartwetgeving een afzonderlijke beoordelingssystematiek is neergelegd en dus niet de systematiek toegepast kan worden die hoort bij industrielawaai. Ook de

<sup>10</sup> ABRvS 10 maart 1997, Milieurechtspraak 1997, nr. 12; ABRvS 19 november 1998, JM 1999, nr. 2; ABRvS 19 november 1998, nr. E03.9603a8; ABRvS 22.03.2001, nr. E03.9903a8.

Ministeries van Verkeer en Waterstaat, Defensie en VROM zijn het erover eens dat het door de vluchtuitvoering veroorzaakte geluid in de luchtvaartwetgeving thuishoort en dat de aangehaalde rechtspraak in artikel 22.1 van de Wet milieubeheer wordt gecodificeerd voor de in de Wet luchtvaart bedoelde burgerluchthavens en militaire luchthavens waarvoor een luchthavenbesluit of luchthavenregeling wordt vastgesteld.

### 9.2.5 DOSISMAAT

Ook voor de luchtvaartwetgeving is deels overgegaan op de Europese dosismaat  $L_{den}$  (Schiphol),<sup>11</sup> en zijn er plannen om dit verder door te voeren (naar de burgerluchthavens).<sup>12</sup> De geluidbelasting op de betreffende zone en de contouren worden nu nog uitgedrukt in specifiek Nederlandse dosismaten. Voor de grote luchtvaart is dit de Kostenseenheid (Ke).

De geluidbelasting in Kostenseenheden wordt berekend conform de Regeling berekening geluidbelasting in Kostenseenheden.<sup>13</sup>

#### Kostenseenheid (Ke)

Een kostenseenheid geeft de geluidbelasting vanwege luchtvaartverkeer per jaar weer.

De kostenseenheid is opgebouwd uit het aantal vliegtuigpassages in een jaar, afgezet tegen het maximaal geluidniveau in dB(A) tijdens een vliegtuigpassage.

De Kostenseenheid is genoemd naar professor Kosten, de voorzitter van de werkgroep die de eenheid en de achterliggende berekeningsmethode heeft ontworpen in de jaren zestig. De kostenseenheid wordt alleen gebruikt voor vliegtuigen met een startgewicht vanaf 6000 kg en voor helikopters tussen 390 en 5000 kg.

Voor de kleine luchtvaart (luchtvaart rond kleine luchtvaartterreinen) is een aparte dosismaat ontwikkeld, de geluidbelasting kleine luchtvaart (Bkl).

#### Geluidbelastingseenheid kleine luchtvaart (Bkl)

Een Bkl geeft de geluidbelasting vanwege luchtvaartverkeer per jaar aan.

<sup>11</sup> Zie het Luchthavenverkeersbesluit Schiphol, 26 november 2002.

<sup>12</sup> Kamerstukken II 2005/06, 30 452.

<sup>13</sup> November 1996, Stnr. 1996. 231.