

Toelichting bij bezwaar op afwijzingen ontheffing Tijdelijk en Uitzonderlijk gebruik. (UTRECHT)

In de regelingen betreffende burgerluchthavens is de mogelijkheid geschapen met helikopters te starten en te landen buiten vliegvelden middels een ontheffingsregeling. Voor de eisen te stellen aan landingsplaatsen voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik (TUG) is in de regeling veilig gebruik luchthaven het volgende geformuleerd.

Artikel 24

1. Een terrein voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik dat gebruikt wordt door een helikopter en het gebruik hiervan voldoen, onverminderd het bepaalde in § 2, aan de volgende eisen:

- a. het terrein is verder gelegen dan 50 meter van aaneengesloten woonbebouwing;
- b. het terrein is verder gelegen dan 25 meter van een openbare weg, tenzij deze weg door de bevoegde autoriteiten is afgezet;

De regelgeving bevat uitdrukkelijk geen eisen betreffende geluid en/of externe veiligheid voor de tijdelijke terreinen. Deze zijn in detail voorgeschreven voor permanente luchthavens. Van oudsher (voormalige BIGNAL regeling) geeft de gemeente informatie over mogelijke verstoring van de openbare orde en veiligheid. Verstoring van openbare orde en veiligheid is een afwijzingsgrond voor de ontheffing. Afwijzing kwam in het verleden zeer zelden voor.

Plaatselijk beleid mag niet gebruikt worden voor afwijzing (rechtspraak Barneveld AWB 08/4565). Sinds 1-11-2000 is het verlenen van deze ontheffing bij de provincies neergelegd. Een aantal provincies (maar niet alle) hebben extra beleid geformuleerd over deze ontheffingverlening. De provincie Utrecht heeft als enige in beleid extra geluidsnormen gedefinieerd op grond van een willekeurige industriële inrichtingseis.

In dit provinciaal beleid is een 70 dB norm vastgelegd. Omdat helikopters geluid maken maar onbekend is hoeveel precies op een specifieke grondlocatie hanteert de gemeente een ongevalideerd rekenmodel. De provincie heeft geen zeggenschap over het luchtruim en beperkt zich tot geluid op de grond terwijl de helikopter in de lucht meer geluid maakt dan de 70 dB norm. Het betreft dus een onhaalbare norm. (typisch geluidsniveau in overvliegen op wettelijk laagste hoogte is 80 dB)

In interprovinciaal overleg is afgesproken de TUG regeling landelijk af te stemmen en gelijk te houden zoals de overheid ook bedoeld heeft. De meerderheid van de provinciale vertegenwoordigers is van mening dat in een 12 dagen regeling (Tijdelijk en Uitzonderlijk Gebruik) geen milieunormen en geluidsnormen toegepast moeten worden. Het betreft immers een ontheffingsregeling. Zie ook wegwijzer geluid 2010 bladzijde 218.

Op grond van voorgaande motivering dit verzoek om toewijzing van de ontheffing TUG conform het gestelde in de regelingen.