



Aan:
Netherlands Association for Commercial Aviation
t.a.v. Bram Schrijver
Emoeweg 4
8218PC Lelystad

Pythagoraslaan 101
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Tel. 030-2589111
Fax 030-2583140
www.provincie-utrecht.nl

Datum	17 juni 2011	Team	Milieubeheer
Nummer	80929022	Referentie	M. Tilstra
Uw brief van	-	Doorkiesnummer	030 258 2816
Uw nummer	-	Faxnummer	030 258 2990
Bijlage	Beleidsregels ontheffingen tijdelijk en uitzonderlijk gebruik luchtvaart provincie Utrecht	E-mailadres	merel.tilstra@provincie-Utrecht.nl
		Onderwerp	Toezenen gewijzigde beleidsregels ontheffingen tijdelijk en uitzonderlijk gebruik luchtvaart provincie Utrecht

Geachte heer Schrijver,

Sinds de inwerkingtreding van de gewijzigde Wet luchtvaart op 1 november 2009 zijn Gedeputeerde Staten (hierna: GS) van elke provincie op grond van artikel 8a.51 van de Wet luchtvaart bevoegd tot het verlenen van een ontheffing voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik (hierna:TUG-ontheffing) van een terrein voor luchtvaart. Het aanvragen van een TUG-ontheffing bij GS van de provincie Utrecht is mogelijk indien het terrein maximaal 12 dagen per kalenderjaar voor starts en landingen met een luchtvaartuig gebruikt wordt of gebruikt gaat worden. Op drie november 2009 zijn hiertoe de Beleidsregels ontheffingen tijdelijk en uitzonderlijk gebruik luchtvaart provincie Utrecht, nummer 2009INT250805, vastgesteld. Toenertijd is toegezegd de Beleidsregels na een jaar te evalueren en indien nodig aan te passen.

Bij deze sturen wij u dan ook de gewijzigde Beleidsregels ontheffingen tijdelijk en uitzonderlijk gebruik luchtvaart provincie Utrecht, nummer 80885659.

Wij hebben u de gelegenheid gegeven om te reageren op de concept-beleidsregels. Hierop hebben wij gereageerd in de Nota van beantwoording. Hoewel deze nota officieel geen onderdeel uitmaakt van de Beleidsregels, is deze wel vastgesteld door Gedeputeerde Staten.

Mocht u naar aanleiding van de bijgevoegde Beleidsregels of de Nota van beantwoording nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met mr. M. Tilstra, telefoonnummer 030 258 2816.

Met vriendelijke groet,

Merel Tilstra
Jurist Team Milieubeheer
Afdeling Vergunningverlening
Provincie Utrecht

Nota van beantwoording inzake Beleidsregels ontheffingen tijdelijk en uitzonderlijk gebruik luchtvaart provincie Utrecht

Op 3 november 2009 zijn door Provinciale Staten van Utrecht de Beleidsregels ontheffingen tijdelijk en uitzonderlijk gebruik luchtvaart provincie Utrecht vastgesteld. Wij hebben toen aangegeven dat deze Beleidsregels na een jaar geëvalueerd zouden worden. Dit hebben wij ook gedaan en op 25 februari 2011 is een concept van de nieuwe Beleidsregels voorgelegd aan de Koninklijke Nederlandse Vereniging voor Luchtvaart (KNVvL) en de Netherlands Association for Commercial Aviation (NACA). Dit zijn, voor zover bij ons bekend, de betrokken brancheorganisaties van de luchtvaart in Nederland. Wij hebben hen gevraagd vóór 11 maart 2011 een reactie te geven. Beide organisaties hebben dit tijdig gedaan. In het navolgende zullen wij de reacties samenvatten en aangeven op welke wijze wij met de reacties zijn omgegaan en waarom.

Netherlands Association for Commercial Aviation (NACA)

I. De provincie wijkt af van de meldingstermijn uit artikel 35 van de Regeling veilig gebruik luchthavens (24 uur vooraf) door in een aantal gevallen een langere termijn te verlangen.

Op grond van artikel 35, lid 2, van de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen moeten wij overleg voeren met de burgemeester van de betreffende gemeente. Dit betreft de openbare orde en veiligheid. Op 2 juli 2010 hebben wij een brief aan alle gemeenten van de Provincie Utrecht gestuurd, met de vraag of zij met betrekking tot een aantal generieke ontheffingen bezwaren hadden in het kader van openbare orde en veiligheid. De burgemeesters van een aantal gemeenten hebben inhoudelijk gereageerd. Uit een aantal reacties is mede naar voren gekomen dat een termijn van 24 uur te kort wordt bevonden om een toets uit te voeren met betrekking tot de openbare orde en veiligheid.

In artikel 35, lid 3, van de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen en in onze beleidsregels is aangegeven dat tenminste 24 uur van te voren melding moet worden gemaakt van het gebruik van een ontheffing. Gelet op de reacties van de burgemeesters hebben wij het nodig geacht voor de genoemde melding in de voorwaarden van de beschikkingen een termijn van tenminste 48 uur op te nemen. Hiermee hebben wij invulling gegeven aan het gebruik van de term ‘tenminste’, zoals opgenomen in de Regeling.

Hierboven genoemd artikel in de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen ziet enkel op een melding aan de minister en aan de burgemeester van de betreffende gemeente. Naar mening van GS moet in het kader van de generieke ontheffing en een effectief toezicht op de naleving het voorgenomen gebruik ook gemeld worden aan GS. De termijn van 48 uur is vereist zodat, indien op zondag wordt gevlogen, toch nog op een werkdag gemeld kan worden.

Wij achten de termijn van 48 uur alleszins redelijk en niet in strijd met de Regeling veilig gebruik.

II. De provincie wijkt af van de afstand toegestaan tot bebouwing zoals vastgelegd in artikel 24 van de regeling veilig gebruik luchthavens.

III. De provincie past een industriegeluidsnorm toe op luchtvaart daar waar juist een ontheffingsregeling voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik in het leven geroepen is om zonder beperkingen op luchtvaartgeluid te kunnen werken. Bijlage wegwijzer geluid 2010.

Wij zullen opmerking II en III gezamenlijk behandelen, omdat zij beide het onderwerp geluid betreffen. De Regeling veilig gebruik en het Verdrag inzake internationale luchtvaart ziet enkel, zoals ook duidelijk uit de titel en de toelichting blijkt, op het aspect *veiligheid*. Met de Beleidsregels wordt niet getornd aan deze veiligheidseisen. Juist vanwege de nieuwe provinciale bevoegdheden en de bijbehorende decentrale afweging, mogen ook andere aspecten aan de orde komen in de besluitvorming, zoals geluidsoverlast, externe veiligheid en lokale luchtverontreiniging. Deze aspecten zijn dan ook neergelegd in de Beleidsregels van de provincie Utrecht.

Het is nooit de opzet geweest van de provincie Utrecht om ontheffingen zonder beperkingen te verlenen. De Wet luchtvaart schrijft voor dat GS ontheffing kunnen verlenen van het verbod om met een luchtvaartuig op te stijgen of te landen, anders dan van of op een luchthaven (artikel 8a.51 j° 8.1a, eerste lid, van de Wet luchtvaart). In artikel 8a.51, tweede lid, staat tevens dat de ontheffing onder beperkingen kan worden verleend en dat aan de ontheffing voorschriften kunnen worden verbonden. De woorden "kunnen" en "kan" impliceert in wetgevingsterminologie, dat er sprake is van een zekere mate van beleidsvrijheid, dan wel beoordelingsvrijheid. Om stelselmatig en consistent uitoefenen van de specifieke bevoegdheden en beleidsvrijheden te waarborgen, zijn de Beleidsregels opgesteld.

Wij hebben in de Luchtvaartnota en de Beleidsregels opgenomen dat op nabijgelegen geluidgevoelige bestemmingen de norm van maximale geluidniveaus van 70 dB(A) niet mag worden overschreden door het starten en landen van een luchtvaartuig, omdat in meerdere rapporten wordt aangegeven dat in het algemeen gezondheidsklachten verwacht kunnen worden bij maximale geluidniveau's boven 70 dB(A). Deze norm wordt inderdaad ook gehanteerd in de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening, maar wij gebruiken niet de gehele systematiek die hoort bij Industrielawaai. Wij gebruiken enkel dezelfde geluidsniveaus. Het hanteren van een maximaal geluidniveau van 70 dB(A), waarbij schrikreacties kunnen ontstaan, is dan ook terecht als het gaat om incidenteel gebruik van een terrein, niet zijnde een luchthaven.

De NACA heeft ons gewezen op de pagina's 218 en 219 van het boek 'Wegwijzer Geluidrecht 2010, mr. N.M. Heemskerk Alphen aan de Rijn: Kluwer 2009'. Deze tekst ziet echter op luchthavens, bijvoorbeeld Schiphol, die tevens een inrichting in de zin van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is en waarvoor een omgevingsvergunning voor het aspect milieu moet worden afgegeven. Het betreft in onderhavig geval echter een start- en landingslocatie buiten een luchthaven en geen inrichting waarvoor dus ook geen omgevingsvergunning is vereist.

Het betreffende stuk in de Wegwijzer Geluidrecht stond ook in de versie uit 2008. Hierdoor betreft het wetgeving vóór de invoering van de RBML (de wijziging van de luchtvaartwetgeving waardoor provincies bevoegdheden hebben gekregen) betrof. Ook uit paragraaf 9.2.5 van de wegwijzer blijkt duidelijk dat dit niet is aangepast aan de wijzigingen die voort zijn gekomen uit de Rbml, aangezien nog verwezen wordt naar Bkl-normen (geluidsbelastingseenheid kleine luchtvaart). Deze eenheid is afkomstig uit het Besluit geluidbelasting kleine luchtvaart, welk is vervallen op 1 november 2009 met invoering van de RBML. In deze wegwijzer is dan ook geen rekening gehouden met nieuwe wetgeving voor wat betreft TUG-ontheffingen.

De provincie heeft, naast de Regeling veilig gebruik, die specifiek ziet op veiligheid, nadere eisen gesteld zodat de overlast voor omwonenden beperkt wordt. Wij hebben 70 dB(A) aangehouden, onder andere omdat dit ook voor bijvoorbeeld Industrielawaai wordt gebruikt om overlast voor omwonenden te beperken.

IV. De provincie past beperkingen toe op alle natuurgebieden, ecologische hoofdstructuren, botanisch faunistisch gebied, robuuste verbindingzones en bufferzones (zoals gepubliceerd in de kaart bij de luchtvaartnota) zonder dat geluidsgoedigheid is aangetoond of beperkingen zijn vastgelegd in beheerplannen.

Het is op grond van onze Beleidsregels verboden in Natura 2000-gebieden en stiltegebieden op te stijgen en te landen. Daarnaast wordt in het algemeen rekening gehouden met het belang voor natuur en milieu in omgeving, in het bijzonder de Ecologische Hoofdstructuur, Natura 2000, natuurbeschermingswetgebieden en stiltegebieden. Hiermee wordt aangesloten bij de hierboven genoemde Luchtvaartnota. Natuurbescherming staat hoog in het vaandel bij de Provincie Utrecht en het valt ook binnen onze bevoegdheid om hier regels over te stellen. Om onduidelijkheden te voorkomen hebben wij de verwijzing naar de kaart bij de luchtvaartnota uit de Beleidsregels verwijderd.

V. Los van het geformuleerde beleid zijn in de uitvoering van de Provincie Utrecht nog een paar bijzondere en afwijkende zaken. Zo wordt op het meldingsformulier het aantal rondvluchten

*tot 50 beperkt. Hieraan ligt geen wetgeving of beleid ten grondslag. Bijlage
UtrechtsAanvragformulierTUG.doc*

Zodra de nieuwe Beleidsregels zijn vastgesteld zullen de aanvraagformulieren opnieuw opgesteld worden. De beperking in het aantal rondvluchten is in het aanvraagformulier opgenomen als extra motivering. De nieuwe aanvraagformulieren worden aangepast op dit punt.

VI. Bijgevoegd (bij de reactie van de NACA) een uitspraak van de voorzieningenrechter naar aanleiding van een in Zuid-Holland geweigerde ontheffing op grond van soortgelijk beleid. Daarin wordt de provincie terecht gewezen op haar beperkend beleid onder andere veroordeling tot vergoeding van de proceskosten. Bijlage: Voorlopige voorziening Rechtbank Den Haag d.d. 8 maart 2011.

Deze uitspraak is gericht op het beleid zoals opgesteld door de provincie Zuid-Holland. In Zuid-Holland hebben GS andere beleidskeuzen gemaakt en in beleid opgenomen. Deze uitspraak heeft derhalve geen gevolgen voor de Beleidsregels zoals deze in Utrecht zijn opgesteld. Het beleid van de provincie Utrecht is inmiddels reeds door de voorzieningenrechter van de rechtbank te Utrecht beoordeeld en daar is uitgesproken dat GS beleidsregels mogen opstellen en dat de Beleidsregels in Utrecht aan de algemene beginselen van behoorlijk bestuur voldoen.¹

Koninklijke Nederlandse Vereniging voor Luchtvaart (KNVvL)

I. Een afstand van 3000 meter om "weilandhoppen" te voorkomen is te rigoureuus

In het voorstel dat is opgestuurd aan de brancheorganisaties hebben wij in artikel 5, lid 2, van de Beleidsregels een afstand aangehouden van 3000 meter. De KNVvL heeft aangestipt dat een dergelijke afstand om weilandhoppen te voorkomen te rigoureuus is. Wij zijn het hier mee eens en hebben de afstand teruggebracht naar 1000 meter. In de definitieve Beleidsregels zal dit worden aangepast.

II. Weigeringsgronden met betrekking tot natuurgebieden mogen niet worden opgenomen in de Beleidsregels

Zie reactie hierop onder punt IV. van de NACA.

III. de definitie van broedseizoen moet nader worden gedefinieerd.

In het algemeen wordt gesteld dat het broedseizoen loopt van 15 maart tot en met 15 juli. Het is echter afhankelijk van het weer en van de vogelsoort. Het broedseizoen gaat al van start met de paarvorming, territorium afbakenen en het bouwen van nesten. Op het moment dat er een aanvraag binnenkomt van een ongemotoriseerd vaartuig dat binnen een Natura-2000 gebied of een stiltegebied wil opstijgen, zal moeten worden bezien en afgewogen of er sprake is van een broedseizoen.

IV. Door het gebruik van 70 dB(A) wordt afgeweken van de Regeling veilig gebruik

Zie reactie hierop onder punt III. van de NACA. Wij gaan uit van de geluidsproductie van de helikopter (de geluidsbron), niet van een contour om een woonhuis, vanwege de berekeningsmethode die wij hanteren. Het resultaat is, in meters, in ieder geval hetzelfde.

V. Er moet meer duidelijkheid worden verschaft over de term 'maatschappelijke vluchten'

De beleidsregels zijn hierop aangepast.

VI. De toetsingscriteria uit artikel 6 zijn een herhaling van artikel 5 van de Beleidsregels

Artikel 6 van de Beleidsregels moet worden gelezen als een aanvulling van artikel 5. In artikel 5 zijn concrete weigeringsgronden opgenomen. Naast deze weigeringsgronden kunnen wij de aanvraag alsnog verlenen of weigeren indien een belang uit artikel 6 deze afweging toelaat. Dit zal alleen in zeer uitzonderlijke gevallen relevant zijn.

¹ Rechtbank Utrecht, SBR 11/1213 en SBR 11/1214 (Heli Holland Air Service B.V. t. Gedeputeerde Staten van Utrecht), d.d. 3 mei 2011

VII. De verkeersaantrekkende werking van een operatie is in het kader van openbare orde en veiligheid ter beoordeling van de plaatselijke burgemeester.

De provincie houdt rekening met de verkeersaantrekkende werking van de start- en landingslocatie. Ook de burgemeester zou hierover opmerkingen mogen maken in het kader van openbare orde en veiligheid.



Handhaving

GS handhaven op de voorwaarden die bij de betreffende ontheffing zijn gesteld. GS kunnen bij niet-naleving van de voorwaarden of beperkingen die bij een TUG-ontheffing zijn gesteld een bestuurlijke boete opleggen. Bij herhaaldelijk en opzettelijk overtredingen van de voorwaarden die opgesteld zijn in de TUG ontheffing kunnen GS, indien aan de orde, de ontheffing intrekken voor de overige looptijd van het kalenderjaar. Het gebruik van het luchtruim door het luchtvaartuig en de regels met betrekking tot de vliegveiligheid uit de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen handhaaft de Inspectie Verkeer en Waterstaat.

Samen maken we Utrecht mooier

Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht,

Gelet op artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;

Gelet op artikel 8a.51 van de Wet luchtvaart, het Besluit burgerluchthavens, de Regeling burgerluchthavens en de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen,

Besluiten:

Artikel 1. Definities

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- a. terrein: een terrein waarvoor geen luchthavenregeling of –besluit is vastgesteld;
- b. luchtvaartuig: een luchtvaartuig als bedoeld in artikel 21 van het Besluit burgerluchthavens;
- c. GS: Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht;
- d. TUG-ontheffing: ontheffing voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik in de zin van art. 8a.51 van de Wet luchtvaart;
- e. vliegbeweging: één landing óf één start;
- f. geluidgevoelige bestemming: zoals bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder;
- g. KLPD: Korps Landelijke Politiediensten.

Artikel 2. TUG

Voor een terrein dat maximaal 12 dagen per kalenderjaar gebruikt wordt, of gebruikt zal gaan worden, voor luchtverkeer met één of meer luchtvaartuigen is een TUG-ontheffing vereist.

Artikel 3. Soorten ontheffing

GS onderscheiden twee soorten TUG-ontheffingen:

- a. een generieke ontheffing voor meerdere terreinen binnen de provincie Utrecht, met een melding aan GS 48 uur voor het gebruik van het terrein, voor maximaal vier vliegbewegingen per dag en maximaal 12 dagen per kalenderjaar per terrein, af te geven voor maximaal 1 kalenderjaar;
- b. een locatiegebonden ontheffing met een melding aan GS 24 uur voor het gebruik van het terrein, voor meerdere vliegbewegingen op één dag, met een maximum van 12 dagen per kalenderjaar per terrein.

In afwijking van het eerste lid, onderdelen a en b, moet een vliegbeweging op zondag uiterlijk op de voorafgaande vrijdag vóór 12.00 uur zijn gemeld.

De houder van de TUG-ontheffing doet een melding, zoals bedoeld in artikel 3, eerste en tweede lid, met een daarvoor speciaal bestemd meldingsformulier.

Artikel 4. Eisen aan de aanvraag

GS stellen een aanvraagformulier vast.

De aanvraag vermeldt in ieder geval:

- a. het fabricaat, type, en registratienummer van het (de) te gebruiken luchtvaartuig(en);
 - b. de reden of redenen voor het gevraagde gebruik van het terrein, indien het een locatiegebonden ontheffing betreft;
 - c. de gemeente waarin het betrokken terrein is gelegen, en, door middel van een kaart of een plattegrond, de geografische ligging van het terrein in die gemeente, waaruit in ieder geval de ligging van het terrein blijkt ten opzichte van woningen in de buurt, indien het een locatiegebonden ontheffing betreft;
 - d. de exacte ETRS89 lengte- en breedtecoördinaten van het terrein, indien het een locatiegebonden ontheffing betreft;
 - e. het specifieke aantal en soort vlucht(en), indien het een locatiegebonden ontheffing betreft;
 - f. de datum of data van de vlucht(en), indien het een locatiegebonden ontheffing betreft, en
 - g. het tijdstip van de vlucht, indien het een locatiegebonden ontheffing betreft.
- h. voor zover van toepassing de informatie, genoemd in artikel 5, vijfde lid, en artikel 6.

Artikel 5. Weigering van een aanvraag voor een TUG-ontheffing

GS weigeren de aanvraag voor een TUG-ontheffing als het aantal gevraagde gebruiks-dagen van één of meer gebruikers op één en hetzelfde terrein de 12 dagen per kalenderjaar overstijgt;

Handreiking Industrielaawaai en vergunningverlening. Hierin wordt gesteld dat op basis van de beschikbare kennis omtrent hinder dat het maximale geluidsniveau niet hoger mag zijn dan 70 dB(A) voor de dkgperiode.² Het hanteren van een maximaal geluidsniveau van 70 dB(A), waarbij schrikreacties kunnen ontstaan, is terecht als het gaat om incidenteel gebruik van een terrein, niet zijnde een Luchthaven.

Woning van eigenaar terrein

Bij het beoordelen van een aanvraag voor een TUG-ontheffing wordt het belang van de persoon die toestemming geeft, gebruik te maken van het terrein (en hiertoe ook het recht heeft) als te beschermen omwonende niet meegenomen, als diens woning ligt op, of grenst aan het terrein waar de TUG-ontheffing op ziet, en de woning uitdrukkelijk is aangegeven in de aanvraag. Deze persoon heeft immers ingestemd met het gebruik van zijn terrein en daarmee geaccepteerd dat vliegbewegingen in de nabijheid van zijn woning op het terrein zullen plaatsvinden.

Natuur

Naar mening van de provincie Utrecht moeten stiltegebieden en Natura2000-gebieden gewaarborgd worden. GS weigeren de aanvraag voor een TUG-ontheffing voor een gemotoriseerd luchtvaartuig als de beoogde locatie is gelegen in een stiltegebied en/of een Natura2000-gebied. GS weigeren de aanvraag voor een TUG-ontheffing voor een ongemotoriseerd luchtvaartuig als de beoogde locatie is gelegen in een stiltegebied en/of een Natura2000-gebied en het starten en landen in het broedseizoen plaatsvindt.

Nachtperiode

In de nachtperiode (23.00-07.00 uur) is het verboden met een gemotoriseerd luchtvaartuig op te stijgen of te landen met uitzondering van maatschappelijke helikoptervluchten. Onder maatschappelijke vluchten vallen alle vluchten met een directe maatschappelijke functie, waaronder vluchten ten behoeve van spoedeisende medische hulpvluchten (HEMS), Search en Rescue (SAR) vluchten en politievluchten.

Mogelijke andere geldende wet- en regelgeving

Het is mogelijk dat ook de toetsingskaders van de Flora- en Faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Zondagswet van toepassing zijn. Afhankelijk van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente waar wordt gestart en geland, is het tevens mogelijk dat een evenementenvergunning moet worden aangevraagd. Degene die de, eventueel verstorende, activiteit wil uitvoeren zal zelf moeten onderzoeken of ook een ontheffing of een vergunning op grond van deze wetgeving nodig is.

² *Handreiking industrielaawaai en vergunningverlening*, p. 16.

Bij de melding moet gebruikt worden gemaakt van een speciaal daarvoor bestemd meldingsformulier. Ook dit formulier is te vinden op: www.provincie-utrecht.nl. Een onjuiste of niet tijdige melding is in strijd met de voorwaarden waaronder een TUG-ontheffing wordt verleend.

Toetsingscriteria TUG-ontheffing

Bij het beoordelen van een aanvraag voor een TUG-ontheffing wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de afwegingen uit de Provinciale Luchtvaartnota. Een TUG-ontheffing mag niet in strijd zijn met de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen.

In de Memorie van Toelichting wordt over TUG-ontheffingen gesteld:

Een dergelijke ontheffing (een paraplū-ontheffing, ook wel een generieke ontheffing genoemd) staat voor een langere periode incidenteel gebruik toe van één of meer terreinen. De terreinen kunnen gelegen zijn in meerdere gemeenten en worden al dan niet aangeduid in de ontheffing. De ontheffing kan bijvoorbeeld bepalen dat elk van de terreinen maximaal twee keer per dag en twaalf keer per jaar mag worden gebruikt.

GS hebben hierbij aangesloten.

Afstand tussen twee locaties

GS hebben de afstand van 1000 meter tussen twee verschillende locaties vastgesteld om een invulling te geven aan het begrip 'tijdelijk en uitzonderlijk'. Er moet een redelijke afstand tussen de verschillende locaties zitten. Voorkomen moet worden dat naastgelegen terreinen zodanig worden gebruikt, dat in de praktijk vaker dan 12 dagen per jaar van een terrein gebruik wordt gemaakt (zogenaamd weilandhoppen). Het is de bedoeling dat hiermee de hinder van het starten en landen voldoende wordt verspreid en concentratie van deze mogelijke overlast wordt beperkt. Er is rekening gehouden met verschillende luchtvaartuigen waarvan binnen de provincie gebruik wordt gemaakt, van zware helikopters tot snorvliegtuigen. Wij achten een afstand van 1000 meter voldoende om het doel te bereiken.

Geluidbelasting

GS, als ook Provinciale Staten van Utrecht, hechten, met name vanwege het feit dat de provincie dichtbevolkt is, een groot belang aan de bescherming van de bewoners en de natuur in de provincie Utrecht vanwege het starten en landen van luchtvaartuigen. De maximale norm van 70 dB(A) op te beschermen geluidgevoelige bestemmingen is gebaseerd op verschillende onderzoeken. De Nederlandse Gezondheidsraad heeft geconcludeerd dat gezondheidsklachten verwacht kunnen worden bij lawaaniveau's boven 70 dB(A). Dit wordt in latere onderzoeken stevast bevestigd. Deze norm wordt ook gehanteerd in de

2. GS weigeren de aanvraag voor een TUG-ontheffing als op twee of meer in elkaars directe omgeving liggende terreinen een TUG-ontheffing wordt aangevraagd en als door de aard en omvang van het beoogde gebruik de gehinderde gebieden van het gebruik van deze percelen feitelijk als hetzelfde gebied kunnen worden aangemerkt, en de aanvragen tezamen de 12 dagen per kalenderjaar overstijgen. Hierbij geldt dat locaties die minder dan 1000 meter hemelsbreed van elkaar verwijderd zijn, in beginsel als in elkaars directe omgeving liggende terreinen worden beschouwd.

3. GS weigeren de aanvraag voor een TUG-ontheffing voor een gemotoriseerd luchtvaartuig als de beoogde locatie is gelegen in een stiltegebied en/of een Natura2000-gebied. GS weigeren de aanvraag voor een TUG-ontheffing voor een ongemotoriseerd luchtvaartuig als de beoogde locatie is gelegen in een stiltegebied en/of een Natura2000-gebied en het starten en landen in het broedseizoen plaatsvindt.

4. GS weigeren de aanvraag voor een TUG-ontheffing als sprake is van landen en/of opstijgen van een gemotoriseerd luchtvaartuig binnen 500 meter van woningen en/of andere geluidgevoelige bestemmingen en met de gegevens uit de aanvraag niet kan worden aangetoond dat het piekniveau bij de woning of andere geluidgevoelige bestemming niet meer is dan 70 dB(A) Lmax gedurende de dagperiode (van 7.00-19.00 uur) en 65 dB(A) Lmax gedurende de avondperiode (19.00-23.00 uur).

5. Het vierde lid is niet van toepassing als het een woning betreft van de persoon die toestemming geeft tot het gebruik van het terrein waar wordt opgestegen en geland, en deze persoon in de betreffende woning woont. Deze uitzondering geldt alleen indien de woning ligt op, of grenst aan het terrein waar de TUG-ontheffing op ziet. De woning moet uitdrukkelijk zijn aangegeven in de aanvraag van een locatiegebonden TUG-ontheffing of in de melding zoals genoemd in artikel 3, eerste lid, onderdeel a van deze beleidsregels.

6. GS weigeren de aanvraag voor een TUG-ontheffing als de aanvraag om ontheffing betrekking heeft op de nachtperiode (23.00-07.00). Dit geldt niet voor maatschappelijke helikoptervluchten.

Artikel 6. Toetsingscriteria TUG-ontheffing

Onverminderd artikel 5 kunnen GS bij het beoordelen van een aanvraag voor een ontheffing een belangenafweging maken. De daarbij in het bijzonder af te wegen belangen betreffen de volgende aspecten waarvoor de aanvrager de informatie dient aan te leveren:

- a. het belang van de aanvrager (zowel maatschappelijk, economisch als vervoerstechnisch);
- b. het belang van omwonenden van het terrein, woonachtig in woningen en/of andere geluidgevoelige bestemmingen, waaronder in ieder geval begrepen de geluidbelasting;

1 TK 2005-2006, 30452, nr. 3, p. 10.

c. het belang voor natuur en milieu in omgeving, in het bijzonder de Ecologische Hoofstructuur, Natura2000, natuurbeschermingswetgebieden en stilsgebieden; d. het gebruik van een gemotoriseerd of ongemotoriseerd luchtvaartuig; e. de verkeersaantrekkende werking, en f. de geluidproductie van het betreffende luchtvaartuig.

Artikel 7. Intrekking eerdere beleidsregels

De beleidsregels ontheffingen tijdelijk en uitzonderlijk gebruik luchtvaart provincie Utrecht van 3 november 2009, nummer 2009/INT350805 (Provinciaal blad 2009, 47) worden ingetrokken.

Artikel 8. Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Beleidsregels ontheffingen tijdelijk en uitzonderlijk gebruik luchtvaart provincie Utrecht.

Artikel 9. Inwerkingtreding en publicatie

Deze beleidsregels treden in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.

Deze beleidsregels zullen met de toelichting in het provinciaal blad van de provincie Utrecht worden geplaatst.

R.C. ROBERTSEN, voorzitter.

H. GOEDHART, secretaris a.i.

Uitgegeven 17 juni 2011

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen

H. GOEDHART, secretaris a.i.

Toelichting

Sinds de inwerkingtreding van de gewijzigde Wet luchtvaart op 1 november 2009 zijn Gedeputeerde Staten (hierna: GS) van elke provincie op grond van artikel 8a.51 van de Wet luchtvaart bevoegd tot het verlenen van een ontheffing voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik (hierna: TUG-ontheffing) van een terrein voor luchtvaart. Hiervoor moet sprake zijn van een luchtvaartuig zoals genoemd in artikel 21 van het Besluit Burgerluchthavens.

Het aanvragen van een TUG-ontheffing bij GS van de provincie Utrecht is mogelijk indien het terrein maximaal 12 dagen per kalenderjaar voor starts en landingen gebruikt wordt, of gebruikt gaat worden. Als een terrein meer dan 12 dagen per kalenderjaar gebruikt wordt, of gebruikt gaat worden, weigeren GS de aanvraag voor een TUG-ontheffing en kan mogelijk een luchthavenregeling of -besluit nodig zijn.

Soorten TUG-ontheffingen

1. *Generieke ontheffing*: Deze bepaalde soort TUG-ontheffing komt voort uit de vraag om flexibiliteit vanuit de helikopterbranche. Deze soort ontheffingen kunnen mogelijk ook voor ballonnen of andere luchtvaartuigen gebruikt worden. In een dergelijk geval wordt een generieke ontheffing verleend voor het gehele grondgebied van de provincie, behalve daar waar het stijgen en eventuele landen met het specifieke luchtvaartuig is uitgezonderd in deze Beleidsregels. Bij de aanvraag voor een dergelijke ontheffing zal dus ook overleg met de burgemeester van alle betrokken gemeenten moeten plaatsvinden. Daarnaast gaat het om maximaal vier vliegbewegingen per dag voor maximaal 12 dagen per kalenderjaar per terrein.

2. *Locatiegebonden ontheffing*: De overige TUG-ontheffingen kunnen worden verleend voor terreinen waar bijvoorbeeld een evenement met een aantal rondvluchten plaatsvindt. Voor deze terreinen is het mogelijk om op maximaal 12 dagen per kalenderjaar méér dan maximaal vier vliegbewegingen per dag op het terrein te laten plaatsvinden.

Procedure

De aanvrager geeft één of meerdere geschikte terrein(en) in de provincie aan waar hij van een ontheffing gebruik wil maken en treedt voorafgaand aan het indienen van de aanvraag in overleg met GS. Na dit overleg kan de aanvraag worden ingediend. Het aanvraagformulier voor een TUG-ontheffing is te vinden op de website van de provincie Utrecht en dient 4 weken voorafgaand aan het evenement te zijn ingediend bij GS. De houder van ontheffing is verplicht een melding te geven aan GS wanneer gebruik gemaakt gaat worden van de ontheffing. Bij de generieke ontheffing moet dit minimaal 48 uur van voor het starten en landen gebeuren, bij de locatiegebonden ontheffing moet dit 24 uur van tevoren gebeuren.